

1.1.3 Обобщение данных по исходной ситуации – планы предупреждения и оповещения (Российская Федерация)

Существующая в настоящее время система предупреждения и оповещения в аспекте защиты водоемов от воздействия промышленной деятельности [19]

Существующая в Российской Федерации система в области охраны водоемов от воздействия промышленной деятельности характеризуется тем, что ответственность за эту область возложена на различные ведомства: на «экологические ведомства» и на Министерство чрезвычайных ситуаций („**Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Российской Федерации**“ – **EMERCOM/МЧС**).

Система предупреждения и оповещения, а также силы реагирования находятся в области ответственности **EMERCOM/МЧС**. Ответственным органом в Калининградской области является подчиняющееся МЧС (Москва) **Главное управление МЧС России Калининградской области; Управление по защите населения (HV ZV/ГУ ГО)**.

Законодательными основами, действующими в области системы предупреждения и оповещения, и сил реагирования являются:

- Постановление Правительства РФ « О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 г. № 794.
- Постановление Правительства РФ «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 24 марта 1997 г. № 334
- Приказ МЧС России «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях» от 08.07.2004 г № 329.
- План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (ежегодная корректировка по состоянию на 01.02.)

Ответственность за функционирование системы предупреждения и оповещения возложена на Министерство по чрезвычайным ситуациям (EMERCOM/МЧС РФ) и таким образом на Калининградское ГУ МЧС. Помимо этого наряду с EMERCOM/МЧС также привлекаются «экологические ведомства»:

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Калининградской области (RusPrirodNadsor/ Росприроднадзор)

- Федеральные ведомства (Отдел водных ресурсов по Калининградской области Невско-Ладожского бассейнового водного управления)
- Управление по технологическому и экологическому надзору по Калининградской области (RusTechNadsor/Ростехнадзор).

Национальный план (план предупреждения и оповещения) был разработан в 1995 г., он подвергается анализу и актуализации при возникновении новых видов опасности. План является обязательным к исполнению всеми государственными ведомствами (федеральный, региональный, территориальный, локальный/коммунальный уровень) а также «объектами» и в т.ч. использоваться в рамках международного обмена информацией в случае значимости в аспекте трансграничного воздействия.

В случае Литовской Республики существуют формализованные документы передачи информации.

План применим для всех объектов независимо от их административной принадлежности (как для объектов, находящихся в федеральной, так и в коммунальной собственности) или вида собственности на объект. На уровне конкретного объекта акционный план до-полняется соответствующими дополнительными документами (отчет о безопасности = “Декларация безопасности“) и прочими предписаниями по его исполнению отдельных профильных министерств.

Передача оповещения об аварии осуществляется по телефону, при помощи факса и Интернета в рамках единой дежурно-диспетчерской службы Калининградской области (служба «01»).

Подлежащие передаче сообщения содержат в т.ч. информацию о месте аварии, времени происшествия и характеристику аварии (описание веществ, попавших в окружающую среду, их количество, прогнозы относительно их распространения и соответствующие сценарии, рамочные условия) а также информацию о реализуемых мероприятиях по оказанию помощи и защите от опасности.

Для фиксации передаваемой информации используется специальный формуляр, в котором предусмотрено наличие различных ступеней оповещения в соответствии с классификацией экологического состояния на основании соответствующих критериев имиссионного характера (т.н. ПДК – см. ниже).

Описание экологической ситуации производится следующим образом[22]:

Таблица 1.1.3 -1: Классификация экологической ситуации в системе EMERCOM/МЧС РФ

1	относительно удовлетворительная	Уровень концентрации вредных веществ ниже уровня ПДК
---	---------------------------------	--

2	напряженная	Уровень концентрации вредных веществ соответствует 10-кратному уровню ПДК
3	критичная	Уровень концентрации вредных веществ соответствует 20-30-кратному уровню ПДК
4	критическая (чрезвычайная ситуация)	Уровень концентрации превышает 50-кратный уровень ПДК. Устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, исчезновение отдельных видов растений и животных, нарушение генофонда, угроза человеческому здоровью. Необходимо приступить к реализации мероприятий по устранению чрезвычайной ситуации.
5	катастрофическая (экологическая катастрофа)	Глубокие необратимые изменения окружающей среды, нарушение природного равновесия, деградация флоры и фауны, исчезновение генофонда. Значительное ухудшение состояния здоровья людей.

При этом в качестве критериев предупреждения и оповещения применяются как критерии эмиссионного, так и иммиссионного характера.

Большая часть используемых в Российской Федерации критериев базируется на иммиссионном подходе, это означает, что тревога объявляется при превышении определенного уровня содержания вредных веществ в воде. Определение критериев предупреждения и оповещения проводится на основе т.н. ПДК («максимально допустимых концентраций»), это означает уровень концентраций, соответствующий критериям, определяют путем умножения значения ПДК на определенный фактор. Соответствующие эмиссионные критерии конкретно зафиксированы в соответствующих документах конкретных предприятий – а именно в планах действий на случай возникновения аварийной ситуации, в санитарно-эпидемиологических предписаниях (СанПиН).

Трилатеральное соглашение LT/ЛВ – ВУ/РБ – RU/РФ

См. главу, посвященную Литовской Республике

Билатеральное соглашение LT/ЛВ- RF/РФ

На основе Межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Литовской Республикой (1999 г.) и различными прочими соглашениями созданы предпосылки для обмена информацией в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

В качестве базы долговременного сотрудничества между локальными и региональными ведомствами Калининградской области РФ и Литовской Республики создан смешанный литовско-российский совет.

Был разработан проект билатерального соглашения, предусматривающий проведение обмена следующими видами информации:

- вид загрязнения окружающей среды,
- время и место аварии
- начатые мероприятия по выяснению причин либо по ликвидации последствий
- возникший вред для природы и окружающей среды
- необходимая помощь (выяснение причин, ликвидация последствий).

Помимо этого были согласованы критерии оповещения (объявления тревоги) (определение наличия чрезвычайной ситуации) для случаев повышенной концентрации углеродов минерального происхождения и прочих вредных веществ:

- оповещение при достижении 5 кратного значения граничного показателя (ПДК)
- для ПХБ: оповещение при достижении 23 мг/л в течении 7 дней или 20 мг/л в течение 5 дней (замечание автора: вероятно единица измерения в источнике ошибочна, речь должна идти о $\mu\text{г/л}$)
- Оповещение при попадании более 0,5 т нефти в море.

Соглашение все еще находится в состоянии проекта.

Реализуемый в настоящее время обмен информации в области показателей качества водной среды ограничен сообщениями о состоянии дел, предоставляемыми партнерам лишь раз в месяц.

С точки зрения МППО значимым является наличие «Комиссии по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций», которая была создана в рамках упомянутого выше литовско-российского совета. Работы по созданию МППО были обсуждены на 4 заседании комиссии, в результате было принято решение о создании экспертной группы, которая продолжит работу, начатую в рамках данного проекта [19].

Несмотря на то, что сотрудничество между Российской Федерацией и Литовской Республикой, прежде всего сконцентрирована на «предупреждении возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий», эта кооперация является ценным элементом создаваемой системы предупреждения и оповещения об опасности в бассейне реки Неман. В рамках билатерального сотрудничества не только проводятся совместные учения, но и конкретные работы по предотвращению последствий экстремальных природных явлений. Регулярно проводятся

трансграничные учения с привлечением спасательных служб обеих стран. В учениях принимают участие международные эксперты и наблюдатели.

В аспекте конкретного практического сотрудничества в области предотвращения отрицательных воздействий экстремальных природных явлений речь идет о ледоходе и наводнении с потенциальным опасным воздействием на два целлюлозных предприятия, находящихся на российской стороне. Составными элементами сотрудничества являются координирование обследования ситуации и реализации мероприятий предотвращающего характера, как например, ледовзрывные работы.