

### **1.1.1 Обобщение данных по исходной ситуации – планы предупреждения и оповещения (Республика Литва)**

#### **А. Существующие системы предупреждения и оповещения в области защиты водных ресурсов от воздействия промышленной деятельности [1]**

В Литовской республике существуют две частично сходные системы предупреждения и оповещения в области защиты водных ресурсов от воздействия промышленной деятельности.

Одна из систем была разработана в сфере деятельности **Министерства Окружающей Среды [1]** и находится непосредственно в ведении этого министерства.

Законодательной основой данной системы является Приказ министра окружающей среды об „Управлении чрезвычайных экологических и других экстремальных ситуаций, аварий и ликвидации их последствий“, принятое в 1997 г. (последняя актуализация в 2004 г.).

Предписание является обязательным к исполнению на всей территории страны, при этом в его реализацию вовлечены, прежде всего, литовские экологические ведомства (Государственная инспекция по охране окружающей среды, Министерства Окружающей Среды, региональные инспекция по охране окружающей среды, Агентура по охране окружающей среды (= ЕРА), ряд прочих организаций (Центр по исследованию моря, Геологическая служба, Департамент по лесам и охраняемым территориям. Ответственным ведомством является Государственная инспекция по охране окружающей среды, обеспечивающая наличие круглосуточного дежурства (коммуникация при помощи телефонной связи).

Подлежащие дальнейшей передаче сообщения содержат в т.ч. информацию о месте, о времени происшествия, его характеристику (описание веществ, их количеств, прогнозы и сценарии распространения, рамочные условия) а также о уже реализуемых мероприятиях, направленных на оказание помощи либо на защиту от опасности.

Существует форма передачи информации, предусматривающая наличие различных ступеней оповещения (информирование, оповещение об опасности, оповещение об исчезновении опасности). При этом применяются как критерии эмиссионного, так и иммиссионного характера.

Вторая система, действие которой также распространяется на всю территорию страны, базируется на Распоряжении Правительства „Предотвращение, устранение и обследование промышленных аварий“ и находится в сфере ответственности Департамента противопожарно-спасательной службы Министерства внутренних дел Литовской Республики, в Управлении оперативного управления, Отдел объявления

готовности и координации операции (DFR/ДПС) **[2, позднее переработан]**. Наряду с DFR/ДПС за функционирование системы несут ответственность контрольные органы отдельных министерств и т.н. специальных служб, например, полиции, пожарной службы либо служб спасения.

Центральная аварийная служба находится в DFR/ДПС (постоянная коммуникационная связь при помощи телефона). Подлежащая передаче информация содержит спектр информации, аналогичный спектру информации, передаваемой в рамках системы Министерства охраны окружающей среды.

### **Формуляры в рамках плана предупреждения и оповещения [13а-е]**

Документирование и передача информации в системе Министерства окружающей среды (несет ответственность за водные ресурсы) производится при помощи ряда формуляров:

#### **а) Протокол об устранении и контроле экстремальных экологических ситуаций (ЭЭС) или других экстремальных ситуаций**

Формуляр содержит следующие виды информации:

**Общая информация** (время, передающая организация, региональный департамент, местная инспекция по охране окружающей среды, место)

**Сообщение** (источники информации (вид, источники), прием сообщения)

**Дальнейшая передача информации** (передача кому, когда, в какой форме)

**Менеджмент ЭЭС (срочная помощь)** (запрос службам оказания помощи, постановка задачи, выполнение задач, мероприятия, направленные на устранение загрязнения)

**Последствия ЭЭС и устранения ее последствий** (вид мероприятий)

**Превентивные мероприятия организационного характера** (промышленная установка, ее эксплуатация, вид превентивных мероприятий, предписания)

**Санкции** (оценка вредного воздействия на окружающую среду, штрафы, сроки произведения оплаты)

**Выводы и предложения**

#### **б) Формуляр сообщения об ЭЭС (адресатом является Государственная инспекция по охране окружающей среды)**

**Общие данные:** место, время, название установки или объекта, описание аварии

**Точно ли локализовано место?, прекращено ли попадание вредных веществ?**

**Краткая оценка, прогноз воздействия на окружающую среду  
Необходимые мероприятия по оказанию помощи, прежде всего для  
расследования**

**с) предварительный протокол расследования**

**Общие данные:** место, дата, экологическая среда, время пробоотбора, точное описание места пробоотбора, номер пробы

**Результаты:** (номер, вредное вещество, концентрация, предельная концентрация, соотношение концентрации/предельной концентрации)

**Составитель документации, адресаты информации**

**d) Краткий отчет о расследовании аварии (предварительные данные)**

**Общие данные (1-4<sup>1</sup>):** дата, место происшествия, место и время проведения расследования

**Результаты первого расследования (5)**

**Дополнительная информация (6):** пробоотбор, вид проб, лаборатория, сроки получения результатов

**e) Краткий отчет по расследованию загрязнения окружающей среды в результате аварии**

**Общие данные (1-3):** время, место и описание аварии

**Результаты первого расследования (4-5):** (воздух, вода, почва и т.д.) и превышение предельных концентраций

**Метеорологические, гидрологические условия, распространение загрязнения (территория- 6),**

**Расследующая организация (7)**

**В. Международные и межгосударственные соглашения и трансграничные региональные соглашения о сотрудничестве**

***Трилатеральные соглашения LT/ЛТ – ВУ/РБ – РУ/РФ***

В настоящее время идет процесс согласования относительно заключения трилатерального „Соглашения между Правительствами Литовской Республики,

---

<sup>1</sup> Нумерация соответствует нумерация в оригиналах формуляров (на литовском языке)

Республики Беларусь и Российской Федерации о сотрудничестве в области использования и охраны водных ресурсов в бассейне реки Неман“ [3].

В случае его подписания трилатеральное соглашение будет представлять собой существенное улучшение рамочных условий для работы в области охраны водных ресурсов бассейна реки Неман от воздействия промышленной деятельности.

Проектом соглашения в контексте планирования оповещения и предупреждения предусматривается следующее:

*§5 Предотвращение трансграничного воздействия:* индивидуальные и совместные мероприятия, направленные на предотвращение загрязнения, нарушения гидрогеологического режима и т.д.

*§6 Наблюдение и оценка:*

Сторонами согласовывается регулярное наблюдение за ситуацией, проведение оценки ситуации и в случае необходимости реализация мероприятий регулятивного характера для предотвращения и ограничения трансграничного воздействия.

*§7 Передача информации в соответствии с § 6*

*§8 „Экстремальные ситуации“:*

Необходимо прийти к соглашению о сотрудничестве при возникновении экстремальных ситуаций (1), об информировании уже на стадии появления опасности возникновения экстремальной ситуации, о согласовании мероприятий и о поддержке при анализе и прогнозировании ситуации. При поступлении формальной просьбы одной из сторон предусматривается оказание взаимопомощи при реализации мероприятий превентивного вспомогательного и защитного характера.

§11/12: Комиссия по использованию водных ресурсов и охране реки Неман:

Предусмотрено создание комиссии, которой в т.ч. будут определены критерии и разработаны методы, направленные на смягчение последствий экстремальных ситуаций, а также спланированы мероприятия на случай возникновения экстремальной ситуации.

Разработка соглашения поддерживается SEPA [4]. Проект уже разработан [3] и находится в настоящее время в стадии согласования на национальном уровне. В соответствии с сообщением для прессы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 01.09.2004 подписание было предусмотрено на 2005 [5]. Однако к моменту подготовки данного отчета обозначение сроков подписания трилатерального соглашения не представляется возможным.

В настоящее время в основе трансграничного сотрудничества лежат билатеральные соглашения между Литовской Республикой и Российской Федерацией а также между Литовской Республикой и Республикой Беларусь.

### ***Билатеральное соглашение LT- ВУ***

12.05.2003 был подписан протокол между постоянно действующими рабочими группами Литовской Республики и Республики Беларусь, в пункте 2.1 которого оговаривается „обмен информацией при возникновении чрезвычайных ситуаций по техногенным причинам“. Участники сотрудничества в рамках двухстороннего соглашения полностью идентичны с партнерами проекта по бассейну реки Неман. На указанной основе с середины 2003 г. ведется работа по согласованию критериев, в соответствии с наличием которых определяется наличие „чрезвычайной ситуации“ (границы оповещения). Критерии оповещения об аварии в аспекте состояния водных ресурсов в обеих странах определяются прежде всего в соответствии с иммиссионным подходом, это означает, что тревога объявляется при превышении определенных уровней содержания вредных веществ в воде. В Республике Беларусь критерии определяют на основании т.н. ПДК, это означает, что определенные на основе базовых показателей значения ПДК сопровождаются определенными факторами. Литовская Республика предложила использование критериев оповещения об аварии, не зависящих от ПДК, т.е. твердо фиксированные показатели. Компромиссное предложение находится в настоящее время на стадии внутреннего согласования [6]. Наряду с критериями, соотнесенными к определенному веществу (пороговые показатели оповещения об аварии), предлагается также использование ряда визуальных или органолептических критериев (запах, масляная пленка, мор животных, рыбы, вред фауне или/и флоре).

При этом эмиссионный подход не находится в фокусе рассмотрения. Так предлагается исходить из наличия чрезвычайной ситуации в случае попадания в водоемы более 5 т углеводородных продуктов минерального происхождения и токсичных веществ, для которых отсутствуют ПДК.

На заключительном этапе в рамках билатерального сотрудничества были разработаны проекты формуляра для оповещения и последовательности передачи информации [8] (см. также главу 2.3).

Двухстороннее соглашение LT/ЛВ-ВУ/РБ фактически уже применяется на практике для предупреждения и оповещения об опасности. Билатеральным соглашением

предусмотрено сотрудничество относительно взаимного информирования, как на государственном, так и на региональном уровнях.

При этом, например, сообщение передается литовской стороне дежурной службой Республиканского центра радиационного контроля и мониторинга Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь либо Гидрометеорологической службой в Гродно (Республика Беларусь) соответствующим службам в Алитус (Литовская Республика).

Билатерально согласованные рамочные условия и практика взаимного информирования на государственном и региональном уровнях представляют собой важный составной элемент, разрабатываемый в рамках данного проекта системы трансграничного предупреждения и оповещения для бассейна реки Неман. Существующие в настоящее время дежурные службы являются прекрасной предпосылкой для создания Международного плана предупреждения и оповещения.

#### ***Билатеральное соглашение LT/ЛВ- RU/РФ***

Между Литовской Республикой и Российской Федерацией существует билатеральный протокол, регулирующий сотрудничество в случае возникновения аварийных ситуаций (см. Российская Федерация). Проводятся совместные учения.

#### ***Билатеральные соглашения LT/ЛВ- LV/ЛИ***

Между Министерствами Окружающей Среды Литовской Республики и Латвии в мае 2001 г. был подписан „Технический протокол об обмене информации при экологических кризисных ситуациях “ [7]. Критерии оповещения об аварии для водоемов определены лишь с точки зрения иммиссионного подхода (5-кратное превышение предельных значений для вредных веществ и углеводородов минерального происхождения или БПК<sub>5</sub> выше 20 мг/л).

Протоколом заданы рамки объема передаваемой информации.